



ESCOLA SUPERIOR DO PARLAMENTO CEARENSE – UNIPACE
MBA EM ASSESSORIA PARLAMENTAR
WLISSES COSTA SCIPIÃO

**O PAPEL DO ASSESSOR PARLAMENTAR COMO AGENTE FOMENTADOR
DE POLÍTICAS PÚBLICAS: UM RELATO DE EXPERIÊNCIA**

CEARÁ

2023

WLISSES COSTA SCIPIÃO

**O PAPEL DO ASSESSOR PARLAMENTAR COMO AGENTE FOMENTADOR
DE POLÍTICAS PÚBLICAS: UM RELATO DE EXPERIÊNCIA**

Trabalho de Conclusão de Curso exigido para
aprovação no curso de formação em MBA em
Assessoria Parlamentar ofertado pela Escola
Superior do Parlamento Cearense – UNIPACE

Orientadora Profa. Carla Dornelles da Silva

CEARÁ

2023

O PAPEL DO ASSESSOR PALAMENTAR COMO AGENTE FOMENTADOR DE POLÍTICAS PÚBLICAS: UM RELATO DE EXPERIÊNCIA

Wlisses Costa Scipião¹

Carla Dornelles da Silva²

Resumo:

O presente artigo visa apresentar o que é a assessoria parlamentar e como suas ações contribuem para o bem estar social e fomento de políticas públicas nas três esferas do parlamento brasileiro, através de um relato de experiência vivenciado através de 10 anos de atuação no parlamento cearense. Este trabalho fundamentou-se em bibliografias anteriormente publicadas sobre a temática tendo como principais referenciais teóricos Albuquerque (2009), Brasileiro (1968) e Codeglia (2022). O assessor é uma peça chave dentro do parlamento nacional onde oferece competências que irão solucionar as principais demandas da vida pública do parlamentar, além de atuar como o principal elo de ligação entre o eleitor e o parlamentar e o executivo. O presente artigo também tem o intuito de contribuir para a bibliografia a respeito do tema, apresentando uma literatura relevante e clara sobre o nicho de atuação dos assessores parlamentares e despertar o interesse geral pela temática e pela profissão discutida.

Palavras-chave: Assessor parlamentar. Políticas públicas. População. Desenvolvimento. Governança.

¹ Bacharel em Geografia – UECE; Assessor Parlamentar; Pós-graduando em Assessoria Parlamentar – Unipace. E-mail: wlissescosta21@gmail.com

² Mestre em Educação Brasileira UFC; Especialista em Psicologia da Família numa Abordagem Sistêmica-UNIFOR, Psicopedagoga - ASSELVI/SC, Psicóloga - PUCRS, professora em IES de Graduação e Pós-graduação. E-mail: carlads.psicologa@gmail.com

Introdução

O ato de assessorar é uma das práticas mais antigas do mundo, onde um indivíduo oferece suas habilidades para auxiliar outro indivíduo ou instituição a alcançar um objetivo. Segundo SILVA (2019) Um trabalho de assessoria é uma relação de interação que envolve um trabalho de ajuda para a solução de problemas.

A assessoria se dá tanto no meio privado quanto no público, onde vemos a formação de empresas especializadas em assessoria que prestam serviços tanto para empresas privadas quanto para instituições públicas, como funcionários públicos ou comissionados que têm a função de assessorar. Assessoria segundo MICHAELIS (2023) é o Conjunto de especialistas que assessoram tecnicamente um superior hierárquico.

No Parlamento Brasileiro essa função recebe o nome de Assessor Parlamentar ou Assessor Legislativo. Trata-se do profissional que atua diretamente no auxílio do desempenho do parlamentar bem como na gestão do gabinete parlamentar.

A assessoria parlamentar está presente nas três esferas do parlamento brasileiro: federal, estadual e municipal. Na federal assessorando os deputados federais e senadores, na estadual assessorando os deputados estaduais e na municipal assessorando os vereadores. Por se tratar de um cargo de confiança cada parlamentar tem a liberdade de escolher os profissionais que vão lhe assessorar de acordo com as competências necessárias, bem como ideologias políticas e partidárias.

Os Assessores Parlamentares são escolhidos pelo Deputado em função das relações de confiança com o indicado e das relações com o próprio partido político a que pertence. ALBUQUERQUE (2009, pág. 30)

A função de assessoria parlamentar é complexa e requer do profissional diversas qualidades para que possa desempenhar de forma adequada suas atribuições. Devido a característica de suas funções o assessor parlamentar precisa ter uma boa comunicação verbal e escrita, ser pro ativo, conhecer a

legislação, ser organizado, adaptável, possuir um senso crítico e ter habilidades de resolução de conflitos. Além que falar outros idiomas também é muito útil.

Cada parlamentar pode definir atividades específicas para seus assessores e bem delimitadas, bem como temos aqueles profissionais que detêm conhecimentos de diversas áreas do setor público e acabam desempenhando diversas funções no mandato. Por isso é sempre importante estar bem preparado, atualizado e em constante desenvolvimento profissional. A política é dinâmica e seus atores têm que estar prontos para os desafios.

As características de um assessor o tornam imprescindível para o parlamentar. Afinal, não é possível que o parlamentar possa dar conta de suas funções e ainda gerir o gabinete parlamentar, elaborar suas pesquisas e seus projetos, dar conta de requerimentos, ofícios, memorandos, cumprir agenda junto ao executivo e ainda dar a devida atenção aos seus eleitores. Seria uma tarefa impossível.

O assessor parlamentar é uma peça fundamental para o bom andamento de qualquer gabinete. Esse profissional é responsável por diversas atividades que garantem que o mandato do político eleito seja bem-sucedido e atenda de forma eficiente à população. CODEGLIA (2022, pág. 03)

Ainda hoje a assessoria parlamentar e seu desempenho são de desconhecimento quase que completo da população em geral, onde o foco sempre está voltado para o parlamentar. O trabalho do assessor é realizado nos bastidores, ficando fora dos holofotes e quase nunca divulgado pela mídia. Outro ponto relevante é que a bibliografia a respeito dessa temática é bastante escassa, necessitando de novas produções.

É de suma importância que a população em geral conheça o que faz um assessor parlamentar e como o seu trabalho impacta diretamente nas suas vidas em forma de políticas públicas e desenvolvimento econômico, cultural e social.

As Principais funções do Assessor Parlamentar

Com diversas atribuições englobadas pela função de assessoria parlamentar, essa tarefa criou ramificações e profissionais de diversas áreas

passaram a atuar nesse campo, como: advogados, jornalistas, administradores, entre outros.

Temos por exemplo o cargo de assessor jurídico ou assessor jurídico parlamentar, bem como o assessor de imprensa, tão necessário nessa era digital onde as informações do parlamentar precisam chegar cada vez mais rápido ao eleitor.

O assessor parlamentar transita desde o desenvolvimento das ações em gabinete parlamentar como elaboração de memorandos, ofícios, rotinas administrativas, passando pelo auxílio direto ao deputado fazendo pesquisas, tirando dúvidas, acompanhando em reuniões, fazendo sua agenda, indicando pautas, bem como na sua articulação política e no atendimento direto dos eleitores.

A assessoria parlamentar é uma função vasta e que requer do profissional um fino trato nas mais diversas temáticas para que esteja sempre apto a dar bons conselhos ao parlamentar guiando-o para que seu mandato não se envolva em polêmicas e traga bons frutos para seus eleitores e população em geral.

O gabinete parlamentar é a segunda casa do político eleito para aquele cargo e quem vai administrar essa casa é o seu assessor de maior grau de confiança, conhecido popularmente como chefe de gabinete. O qual vai liderar a equipe de outros assessores e delegar suas funções e acompanhar seu desempenho. O político bem assessorado consegue desempenhar suas funções com maestria, pois sua equipe lhe dar retaguarda para que o mesmo tenha segurança ao debater algum assunto ou propor um projeto de lei.

Muitas vezes o político eleito é uma pessoa popular que não tem vivência do mundo político, ou é de outra área e decidiu candidatar-se sendo eleito e adentrando ao parlamento sem nenhum conhecimento do seu funcionamento e trâmites. Nesse momento entra a importância de uma equipe profissional e qualificada para dar direcionamento ao parlamentar, explicar-lhe as particularidades da política brasileira, o regimento da casa legislativa e acompanhá-lo no dia a dia do exercício de suas funções para que o mesmo

esteja apto para exercer seu cargo da melhor maneira possível em busca do bem estar social para aqueles que o depositaram a confiança do seu voto.

O Poder Legislativo, órgão eminentemente político, é integrado por um grupo heterogêneo de cidadãos, que apresentam diferenças acentuadas de formação, nível educacional e atitudes e são, quase sempre, vinculados aos interesses e clientela que os elegeram. BRASILEIRO (1968, pág. 13)

O trabalho por muitas vezes invisível do assessor parlamentar tem grande relevância para que o político obtenha destaque no seu cargo eletivo e conseqüentemente alcance notoriedade da sociedade culminando em sua reeleição. Já o político mal assessorado corre um sério risco, mesmo que o mesmo tenha boas intenções, de declinar no seu mandato e ter a reprovação popular. O assessor é o espelho do parlamentar, por isso é de extrema importância que político saiba escolher sua equipe pois o que der errado é na sua imagem que irá respingar.

O Assessor Parlamentar como elo de ligação entre o político e a população

O assessor é sem dúvidas a pessoa que está mais próxima dos eleitores na prática, principalmente nos níveis estadual e municipal. Devido aos vastos compromissos e agenda cheia dos parlamentares, fica a cargo dos seus assessores o atendimento primário das demandas que chegam ao mandato.

É o assessor quem recebe o cidadão no gabinete parlamentar, que recebe uma demanda pelas redes sociais, que vai *in loco* visualizar algum problema em uma localidade, ouve a população, transita entre as pessoas e a partir daí leva ao parlamentar as queixas e anseios do eleitorado, isso quando o próprio usando de sua expertise já não soluciona, o que acontece muito. Lógico que o político tem, e deve ter, um contato direto com seu eleitor, mas quando isso não é possível o seu assessor está capacitado para representá-lo e solucionar da melhor forma as questões.

Esse contato direto do assessor com a população é importante para o parlamentar, pois permite que o seu assessor atue como um articulador político, veja possíveis falhas e insatisfações da população a respeito de sua atuação e possa corrigir a tempo sem gerar maiores desgastes. O assessor além de

assessorar o parlamentar, conseqüentemente passa a assessorar todo seu eleitorado. E o eleitor nunca pode ficar sem uma solução para o seu problema.

Lógico que existem níveis e hierarquias de assessoria. Temos o assessor que vai apenas produzir matérias parlamentares, o que vai apenas produzir conteúdos digitais do parlamentar, bem como o jurídico e o administrativo, porém o assessor realmente político, aquele que é o braço direito do parlamentar, esse tem que lidar com o eleitorado diretamente e resolver demandas de diversas ordens. O atendimento do eleitor pode ser considerado o principal pilar do cargo eletivo.

A atuação do Assessor Parlamentar na liberação de recursos para o bem público

É de conhecimento geral que vivemos em um país altamente burocrático e por diversas vezes recursos destinados para a população através do deputado, pelas conhecidas emendas parlamentares ou pelo próprio governo ficam travadas nas secretarias a que competem devido a entraves burocráticos, falta de documentações por parte das prefeituras ou até mesmo ausência de um acompanhamento de perto.

Nesse momento entra o trabalho do assessor parlamentar em prol da população de acompanhar e identificar junto a essas secretarias os problemas e fazer a ponte com as prefeituras que serão beneficiadas para que o entrave seja solucionado. Por diversas vezes as prefeituras deixam de receber recursos que seriam revertidos para a população como por exemplo na compra de ambulâncias, reforma de escolas e creches, compra de merenda escolar e medicamentos, obras de infraestrutura dentre outros, por falta de documentações simples como extratos bancários, abertura de conta e falta de projetos.

Os parlamentares já tendo conhecimento dessas falhas e que as prefeituras muitas vezes não destinam pessoal para acompanhar esses trâmites, destina o seu assessor parlamentar para fazer essa função e garantir que os municípios das cidades que ele representa tenham acesso aos recursos alocados.

É o assessor parlamentar quem atua desde a preparação do ofício destinando/solicitando o recurso, passando pela aprovação do mesmo junto ao poder executivo, solicitando o limite financeiro, acompanhando a aprovação do projeto junto a secretaria responsável e assinatura do convênio com a prefeitura, até a liberação do recurso para os cofres municipais e ainda por muitas vezes auxiliando na prestação de contas da prefeitura junto ao governo.

Ou seja, o assessor trabalha desde o início até a ponta final quando o recurso se transforma em bem público e é entregue para servir a população, atuando como agente mitigador dos entraves burocráticos e otimizando os processos para que a população tenha o benefício real da obra o quanto antes.

Além desse trabalho mais burocrático, o assessor atua fazendo o trabalho político propriamente dito. Acompanhando os prefeitos dos municípios representados pelo parlamento em audiências com secretários de Estado e até mesmo com as assessorias do Governador, onde são debatidas as demandas dos municípios e feitas as reivindicações das obras necessárias. O assessor parlamentar atua como uma ponte entre o executivo municipal e os executivos estadual e federal, bem como os outros órgãos que compõem o governo.

O papel do Assessor Jurídico Parlamentar na elaboração e aprovação das leis

Elaborar leis é uma das principais atribuições do poder legislativo e é importante que essas leis tragam benefícios para a sociedade como um todo. Nessa missão o parlamentar conta com o resguardo do assessor jurídico parlamentar.

Essa ramificação da assessoria parlamentar é uma das mais importantes e tem grande relevância para a implantação de políticas públicas em prol da sociedade. É o assessor jurídico parlamentar, que geralmente é formado em direito devido a função exigir que lide com leis e pareceres, o responsável por pesquisar e elaborar minutas de projetos de lei solicitados pelo parlamentar que serão apresentados ao plenário legislativo e quando aprovados viram leis dos mais diversos temas que visam favorecer as pessoas em muitas áreas das suas vidas, como economia, saúde, transporte, infraestrutura, lazer, dentre outros.

É também o assessor jurídico parlamentar que atua na elaboração de pareceres de outros projetos dos demais pares no parlamento e nas comissões técnicas das casas legislativas, onde as matérias são apreciadas e discutidas se são de relevância para a sociedade ou não.

Esse assessor também é responsável por repassar a pauta da sessão plenária com o seu parlamentar, orientando-o sobre as matérias que irão para o plenário e se o seu teor agrega ao bem público, assim o parlamentar tendo condições de definir seu voto, se a favor ou contrário. Da mesma forma faz com as mensagens que chegam do poder executivo à casa. Repassa com o parlamentar e o orienta para que ele possa tomar sua decisão. Quanto mais informações e dados o parlamentar tem em mãos suas decisões serão mais embasadas e assertivas e esse assessor é peça primordial nesse processo.

As leis são o que gerem a sociedade e tornam a vida do povo mais fácil ou mais difícil, e essa é a parte mais importante do trabalho do parlamentar. Boas leis são ferramentas de defesa do povo contra abusos do poder privado.

O Assessor Parlamentar na era da revolução digital

Vivemos a era da revolução digital, a comunicação entre as pessoas de diversas partes do planeta se dá em fração de segundos, bem como as informações são difundidas quase que instantaneamente. O assessor parlamentar não tem como não se a ter a essa característica global. É importante que o assessor, não só o de imprensa ou o que cuida da comunicação social do parlamentar, esteja altamente atualizado em aplicativos, principalmente de mensagens, e redes sociais. As redes sociais têm uma atuação importante para que as atividades parlamentares cheguem ao conhecimento das pessoas.

A internet vai atuar diretamente na resolução dos mais diversos pedidos que são encaminhados ao mandato. Na maioria das vezes o eleitor é do interior ou de um bairro distante e não é fácil para ele se deslocar até o gabinete parlamentar, tendo suas demandas comunicadas por aplicativos de mensagens como *whatssap* e *telegram*, bem como pelas páginas do parlamentar nas redes sociais como *instagram*, *facebook* e *twitter*. Quase sempre é tarefa do assessor parlamentar receber essas demandas, filtrá-las e buscar a melhor maneira de

resolvê-las, quando não for possível encaminhar para o parlamentar para que juntos busquem uma solução.

A população quer ser ouvida, por isso todo gabinete parlamentar tem uma pessoa ou uma equipe exclusiva para redes sociais para atender de pronto as demandas dos eleitores, ouvir suas sugestões, reclamações e até mesmo denúncias, bem como para resolver as aflições da população que são das mais diversas ordens desde consultas, exames, cirurgias, medicação, problemas no bairro, no município, nas escolas, etc.

O trato com essa modernidade muitas vezes é a maior dificuldade de assessores mais antigos, que têm muito tempo de casa legislativa e não acompanharam a evolução dos tempos, até mesmo próprios parlamentares de muitos mandatos que já estão devassados. A negligência com a parte digital pode gerar grande desconforto com os eleitores sendo necessário a reciclagem das equipes de tempos em tempos para a população sempre ter uma atenção adequada.

Considerações finais

Como vimos os assessores parlamentares precisam deter das mais diversas habilidades e saber lidar com inúmeras situações no seu dia a dia. É uma função de natureza complexa e desafiadora que necessita de uma capacitação contínua.

Podemos afirmar que excluindo-se a pressão da sociedade, é o assessor parlamentar quem exerce a maior influência nas tomadas de decisão do político com quem ele trabalha. Decisões essas que vão afetar diretamente na vida das pessoas nos âmbitos social, econômico e ambiental.

Atrevo-me a dizer que o assessor parlamentar é a mola mestra que faz o trabalho legislativo fluir. Através das diversas atuações expostas no presente trabalho vimos que o papel do assessor parlamentar tem impacto direto na vida das pessoas.

O assessor além de tudo é um diplomata que lida com as relações interpessoais do parlamentar com seus eleitores, com seus pares e do seu relacionamento institucional com os demais órgãos do poder público.

Assessorar é uma arte que quando bem executada rende bons frutos e a maior alegria do assessor é ver o seu trabalho retornando para a sociedade em forma de políticas públicas de qualidade. Seja uma brincado-praça que foi construída após o seu empenho para a liberação dos recursos, ou uma lei elaborada por ele que foi aprovada para facilitar a vida das pessoas, bem como uma pavimentação que vai ajudar na locomoção de doentes, de estudantes, de trabalhadores e até mesmo um posto de saúde bem equipado, uma consulta ou um medicamento conseguidos para aquele popular reestabelecer sua saúde.

Poderíamos enumerar diversas ações do assessor que retornam para a população em benfeitoria, lógico em parceria com a influência política do parlamentar. Assessor e Parlamentar são uma dupla que quando bem alinhados o trabalho realizado é magnífico e quem tem mais a ganhar é a população em geral.

Podemos concluir com o presente trabalho que a atuação do assessor parlamentar vai muito além da dar uma opinião ou redigir um ofício. Através de nossa atuação, bem como a convivência diária com os demais assessores no parlamento cearense, vimos a influência direta da assessoria parlamentar na implementação de políticas públicas, na resolução de conflitos, na desburocratização dos processos, no regimento das leis e no atendimento primário aos anseios da população.

Referências Bibliográficas

ALBUQUERQUE, Maria dos Remédios Santos. **Competências do assessor parlamentar da câmara legislativa do Distrito Federal**. Trabalho monográfico (Pós-Graduação lato sensu em Gestão da Educação Corporativa). Universidade Gama Filho, Brasília, 2009.

BRASILEIRO, Ana Maria. **O Assessoramento legislativo**. Rio de Janeiro. FGV, 1968.

CODEGLIA, Ana. **O que faz o assessor de um deputado?** disponível em <https://neritpolitica.com.br/blog/o-que-faz-um-assessor-de-deputado>. 2022.

MICHAELIS: moderno dicionário da língua portuguesa. São Paulo: Companhia Melhoramentos, 2023 - (Dicionários Michaelis) disponível em <https://michaelis.uol.com.br/palavra/NXjQ/assessoria/>

NOGUEIRA FILHO, Octaciano da Costa. **Curso básico de assessoria parlamentar**. Brasília: Letiva, 2002.

RIBEIRO, J.; SANTIAGO, C. O secretário executivo atuando como assessor parlamentar. **Secretariado Executivo em Revist@**, v. 15, n. 1, p. 42-61, 8 abr. 2019.

SILVA, José Lombardi De Carvalho. **Relato de experiência: assessoria educacional psicológica no ensino médio**. Anais VI CONEDU. Campina Grande: Realize Editora, 2019.

SOARES, Rosinethe Monteiro. **Curso de Aperfeiçoamento em Assessoria Parlamentar**. Brasília: Câmara dos Deputados, 1997.