



**ASSEMBLEIA LEGISLATIVA DO ESTADO DO CEARÁ  
ESCOLA SUPERIOR DO PARLAMENTO CEARENSE  
COORDENAÇÃO DE PÓS GRADUAÇÃO  
MBA EM ASSESSORIA PARLAMENTAR**

**BERNARDO ALEXIS ARAÚJO VAZ**

**O IMPACTO DE OUTSIDERS NO LEGISLATIVO CEARENSE**

**FORTALEZA-CE**

**2023**

**BERNARDO ALEXIS ARAÚJO VAZ**

**O IMPACTO DE OUTSIDERS NO LEGISLATIVO CEARENSE**

Trabalho de Conclusão de Curso apresentado ao Curso MBA em Assessoria Parlamentar da Escola Superior do Parlamento Cearense, da Assembleia Legislativa do Estado do Ceará, como requisito parcial para a obtenção do Título de MBA em Assessoria Parlamentar.

Orientador(a): José Cleyton Vasconcelos Monte.

**FORTALEZA-CE**

**2023**

## RESUMO

O artigo trata outsiders no legislativo, com um enfoque específico no caso do Legislativo Cearense. Ele mostra os prós e contras da entrada de outsiders na política cearense. O artigo destaca que, embora a entrada de outsiders possa trazer novas perspectivas e demandas populares para o legislativo, sua efetividade depende de diversos fatores, como sua capacidade de construir alianças, a adesão de outros parlamentares e sua habilidade de compreender e utilizar as dinâmicas políticas da casa legislativa. A entrada de outsiders pode trazer tanto oportunidades como desafios, e que é necessário compreender o impacto específico desses parlamentares no Legislativo Cearense.

O termo “outsiders na política” se refere a indivíduos que entram na arena política sem terem uma experiência prévia no campo político, geralmente com uma plataforma política que desafia as ideias e práticas convencionais. Esses outsiders muitas vezes são vistos como uma resposta à insatisfação popular com os políticos tradicionais e são considerados capazes de trazer inovação e frescor ao sistema político. No entanto, também há preocupações de que sua inexperiência possa representar um risco para a estabilidade e a continuidade das políticas públicas e de que a figura do “outsider” possa ser romantizada sem levar em conta suas limitações em termos de conhecimento político e capacidade de efetivar mudanças no sistema político.

A literatura acadêmica sobre o tema oferece reflexões importantes sobre os desafios e oportunidades trazidos pelos outsiders na política. A entrada de outsiders no legislativo cearense pode trazer tanto oportunidades como desafios.

A efetividade de sua atuação dependerá de diversos fatores, incluindo a capacidade de articulação política, o apoio popular, a adesão de outros parlamentares e a habilidade de compreender e utilizar as dinâmicas políticas da casa legislativa.

## SUMÁRIO

1. INTRODUÇÃO.....	3
2. DESENVOLVIMENTO.....	4
2.1. OUTSIDERS.....	4
2.2. REFLEXÕES IMPORTANTES SOBRE OS DESAFIOS E OPORTUNIDADES TRAZIDOS PELOS OUTSIDERS NA POLÍTICA.....	5
2.3. POLÍTICOS OUTSIDERS NA POLITICA CEARENSE.....	6
2.4. OS PRÓS E CONTRAS DA ENTRADA DE OUTSIDERS NA POLÍTICA CEARENSE:.....	6
2.5. PERSPECTIVAS E DEMANDAS.....	7
2.6. O IMPACTO DE OUTSIDERS NO LEGISLATIVO.....	8
3. CONSIDERAÇÕES FINAIS.....	9

## REFERÊNCIAS

## 1. INTRODUÇÃO

Desde a redemocratização do Brasil, temos visto uma crescente participação de outsiders no cenário político. É cada vez mais comum no Brasil e no mundo.

No Ceará, essa tendência também pode ser observada, com empresários, profissionais liberais e ativistas sociais se candidatando a cargos políticos sem ter uma trajetória política prévia.

Nas últimas eleições, vimos uma grande quantidade de outsiders sendo eleitos para a Assembleia Legislativa. Esse fenômeno levou a mudanças significativas no parlamento cearense.

“O sucesso político de lideranças que constroem suas carreiras fora dos partidos estabelecidos não é novo, mas tem se tornado mais presente na década de 2010.”  
Roberta Picussa, Adriano Codato.

A presença de outsiders na política pode trazer novas ideias e perspectivas para o legislativo, tornando a política mais inclusiva e representativa. No entanto, também pode trazer desafios, como a falta de experiência política, a dificuldade em lidar com as dinâmicas políticas e a resistência de outros parlamentares e partidos políticos.

Neste contexto, é importante compreender melhor o papel dos outsiders na política cearense, suas características, motivações e impactos.

Este tema desperta grande interesse da sociedade, especialmente em um momento de crise política e de desgaste das instituições democráticas.

O impacto de outsiders (pessoas que não fazem parte do establishment político) no legislativo cearense pode variar dependendo de vários fatores, como a sua representatividade, capacidade de articulação política e de construção de alianças, entre outros. Por um lado, a entrada de outsiders pode trazer novas ideias e perspectivas para o legislativo, bem como uma maior conexão com a sociedade civil e as demandas populares. Por outro lado, a falta de experiência política pode ser um obstáculo para que esses outsiders possam efetivamente participar do processo legislativo e produzir mudanças significativas.

Eles podem enfrentar dificuldades para construir alianças com outros parlamentares e partidos, e para compreender as dinâmicas políticas da casa legislativa. Além disso, é importante destacar que, mesmo entre os parlamentares que são

considerados outsiders, existem diferenças significativas em termos de trajetória política, ideologia, estratégias de atuação, entre outros fatores.

Portanto, é difícil generalizar o impacto que esses parlamentares podem ter no legislativo cearense sem analisar caso a caso. A entrada de outsiders no legislativo cearense pode trazer tanto oportunidades como desafios.

Outsiders podem ser uma alternativa a políticos tradicionais, mas é preciso ter cuidado para não romantizar a figura do 'outsider' e ignorar suas limitações em termos de experiência e conhecimento político. “Aspirantes a autocratas costumam usar crises econômicas, desastres naturais e, sobretudo, ameaças à segurança – guerra, insurreições ou ataques terroristas – para justificar medidas antidemocráticas.” Levitsky; Ziblatt.

A efetividade de sua atuação dependerá de diversos fatores, incluindo a capacidade de articulação política, o apoio popular, a adesão de outros parlamentares e a habilidade de compreender e utilizar as dinâmicas políticas da casa legislativa.

Outsiders são pessoas que não fazem parte do establishment político e sua entrada no legislativo cearense pode ter tanto impactos positivos como negativos. Eles podem trazer novas ideias e perspectivas para o legislativo, representando setores sub-representados e trazendo demandas populares para o centro do debate político.

No entanto, a falta de experiência política pode ser um obstáculo para sua atuação efetiva.

A efetividade da atuação de outsiders no legislativo cearense dependerá de diversos fatores, incluindo a capacidade de articulação política, o apoio popular e a habilidade de compreender e utilizar as dinâmicas políticas da casa legislativa.

## **2. DESENVOLVIMENTO**

### **2.1 OUTSIDERS**

Outsiders são pessoas que não fazem parte do establishment político ou que não têm uma carreira política consolidada, mas que decidem entrar na política. Eles podem ser empresários, profissionais liberais, ativistas sociais ou qualquer outra pessoa que decida se candidatar a um cargo político sem ter uma trajetória política prévia.

A entrada de outsiders na política pode trazer vantagens e desvantagens. Podendo trazer novas ideias, perspectivas e demandas populares para o centro do debate político, o que pode tornar a política mais inclusiva e representativa. Como também, a falta de

experiência política pode ser um obstáculo para a atuação efetiva dos outsiders, uma vez que eles podem enfrentar dificuldades para compreender as dinâmicas políticas da casa legislativa, construir alianças com outros parlamentares e produzir mudanças significativas.

O impacto dos outsiders na política depende de vários fatores, como sua capacidade de articular politicamente, sua popularidade junto ao eleitorado, sua habilidade para lidar com as complexidades políticas da casa legislativa, entre outros.

É importante destacar que a entrada de outsiders na política não é necessariamente algo positivo ou negativo, mas sim um fenômeno que pode trazer oportunidades e desafios para a política.

## **2.2 REFLEXÕES IMPORTANTES SOBRE OS DESAFIOS E OPORTUNIDADES TRAZIDOS PELOS OUTSIDERS NA POLÍTICA.**

- **Desafios de governança:** os outsiders muitas vezes carecem de experiência política e conhecimento sobre os processos e instituições governamentais, o que pode tornar difícil para eles gerenciarem efetivamente os desafios de governança.
- **Desafios de coalizão:** a falta de conexões políticas prévias dos outsiders pode tornar difícil a eles, formarem alianças com outras forças políticas e conseguir apoio para suas políticas e programas.
- **Oportunidades para a democracia:** a entrada de outsiders na política pode representar uma oportunidade para revitalizar e reforçar as instituições democráticas, tornando a política mais representativa e apropriada aos interesses do eleitorado.
- **Oportunidades para a inovação:** a entrada de outsiders também pode trazer novas ideias e abordagens para a política, desafiando ideias e práticas convencionais e promovendo a inovação.
- **Riscos para a estabilidade política:** a entrada de outsiders pode representar um risco para a estabilidade política, especialmente se esses outsiders são eleitos sem terem um apoio político forte ou conexões com outras forças políticas.

Essas reflexões oferecem uma visão mais completa sobre os desafios e oportunidades trazidos pelos outsiders na política, e podem ajudar a informar o debate sobre o papel desses atores na governança democrática.

### 2.3 POLÍTIOS OUTSIDERS NA POLITICA CEARENSE

Um exemplo de político outsider na política cearense é Heitor Freire. Ele é empresário e foi eleito deputado federal em 2018 pelo PSL, partido que na época era pouco conhecido e não tinha muita representatividade no Ceará. Freire foi um dos poucos candidatos eleitos pelo partido em todo o país. Sua campanha teve como principal mote a defesa do liberalismo econômico e do combate à corrupção.

Outro exemplo é André Fernandes, eleito deputado estadual pelo PSL em 2018. Fernandes é youtuber e tinha pouco conhecimento na política antes de se candidatar. Durante sua campanha, destacou-se por fazer duras críticas à política tradicional e defender pautas conservadoras, como a defesa da família e a redução da maioria penal. Desde que assumiu o mandato, Fernandes tem sido uma figura controversa na Assembleia Legislativa, com declarações polêmicas e algumas iniciativas que geraram debates acalorados.

Apesar dos desafios, a presença de outsiders na política cearense é um sinal de que a população está buscando mudanças na forma como a política é feita no estado. É importante que esses candidatos sejam capazes de lidar com os desafios que a política traz, mas também que sejam cobrados pela sociedade civil para que cumpram suas promessas e atuem de forma ética e transparente.

### 2.4 OS PRÓS E CONTRAS DA ENTRADA DE OUTSIDERS NA POLÍTICA CEARENSE:

#### **Prós:**

- **Novas perspectivas:** a entrada de outsiders pode trazer novas ideias e perspectivas para o legislativo, o que pode enriquecer os debates e contribuir para soluções mais criativas e efetivas para os problemas enfrentados pela sociedade.
- **Representatividade:** os outsiders podem representar setores ou grupos que historicamente foram sub-representados na política, trazendo suas demandas para o centro do debate político e tornando a política mais inclusiva.
- **Renovação política:** a entrada de outsiders pode ajudar a renovar a política, trazendo sangue novo e combatendo a “velha política”.



**Contras:**

- Falta de experiência: a falta de experiência política pode ser um obstáculo para a atuação efetiva dos outsiders, uma vez que eles podem enfrentar dificuldades para compreender as dinâmicas políticas da casa legislativa, construir alianças com outros parlamentares e produzir mudanças significativas.
- Desconhecimento das regras: muitos outsiders podem não estar familiarizados com as regras e procedimentos do legislativo, o que pode prejudicar sua atuação e efetividade.
- Falta de apoio: os outsiders podem enfrentar resistência de outros parlamentares e partidos políticos, o que pode dificultar a construção de alianças e a aprovação de suas propostas.

**2.5 PERSPECTIVAS E DEMANDAS**

Esses novos atores podem representar setores da sociedade que historicamente foram sub-representados na política, como as mulheres, jovens, negros e LGBTs.

Além disso, os outsiders podem trazer novas ideias e soluções para os problemas enfrentados pelo estado do Ceará, especialmente em áreas como saúde, educação, segurança pública e desenvolvimento econômico.

A maioria dos outsiders se apresenta como um antídoto aos políticos corruptos que infestam a política tradicional.

Por não estarem vinculados a interesses partidários ou corporativos, eles podem ter mais liberdade para propor mudanças e buscar soluções inovadoras para os problemas enfrentados pela sociedade. “Por não estar preso a conchavos com elites políticas, o outsider teria maior liberdade de ação, podendo buscar maior eficiência e transparência na administração pública. Por outro lado, outsiders podem enfrentar certo isolamento político se não possuírem relações próximas a políticos mandatários de alguma esfera superior de poder. Além disso, a falta de experiência para governar com políticos e partidos pode comprometer a sua gestão.” Oliveira; Menezes-Filho; Komatsu; Hott.

Porém, é importante ressaltar que a atuação dos outsiders pode gerar conflitos e tensões com os parlamentares tradicionais, que têm uma visão mais consolidada sobre a política e sobre o funcionamento da Assembleia Legislativa. Isso pode dificultar a construção de alianças e compromissos em torno de temas importantes para o estado do Ceará.

Os outsiders no Legislativo cearense podem trazer novas perspectivas e demandas para o debate político, o que pode ser positivo para a democracia e para a sociedade. Porém, é preciso estar atento aos desafios e limitações que esses novos atores podem enfrentar no exercício de seus mandatos. Isso porque esses políticos têm experiências e conhecimentos distintos daqueles que tradicionalmente ocupam cargos políticos, o que pode levar a uma maior diversidade de ideias e soluções para os problemas enfrentados pela sociedade.

Por exemplo, um empresário que entra na política pode ter uma visão mais voltada para a eficiência e a produtividade, o que pode ajudar a melhorar a gestão pública. Já um ativista social pode trazer demandas de grupos sociais que muitas vezes são negligenciados pelos políticos tradicionais, como as minorias étnicas e sexuais.

Outra perspectiva que os outsiders podem trazer é a da renovação política. Eles podem ser vistos como uma alternativa aos políticos tradicionais, que muitas vezes estão envolvidos em escândalos de corrupção e têm baixa popularidade junto à população.

A presença de novos atores políticos pode trazer uma maior confiança da população nas instituições democráticas e uma maior participação dos cidadãos na política. “Nosso sistema político promete deixar o povo mandar. Porém, na prática, é desanimadora a frequência com que ele ignora a vontade popular”. Yascha Mounk

No entanto, é importante ressaltar que a entrada de outsiders na política também pode trazer desafios, como a falta de experiência política e a dificuldade em articular politicamente. É necessário avaliar cuidadosamente as perspectivas e demandas que os outsiders trazem para o legislativo, para que possam ser aproveitadas de maneira positiva e construtiva.

## **2.6 O IMPACTO DE OUTSIDERS NO LEGISLATIVO**

Outsiders são indivíduos que não possuem experiência prévia na política ou no sistema legislativo e que decidem ingressar nessas esferas de poder. Quando eles conseguem se eleger para um cargo político, podem causar um impacto significativo no legislativo.

Em primeiro lugar, os outsiders geralmente têm uma perspectiva diferente das questões políticas e podem trazer novas ideias para o debate legislativo. Eles podem trazer consigo experiências de outras áreas, que podem ser aplicadas na formulação de políticas públicas.

Além disso, os outsiders podem representar grupos da sociedade que historicamente foram marginalizados na política.

Ao ingressar no legislativo, eles podem trazer ideias para o centro do debate político e trabalhar para garantir que as políticas públicas sejam mais inclusivas e representativas.

Por outro lado, os outsiders podem enfrentar dificuldades para se integrar ao sistema político existente. Eles podem não ter as conexões e alianças políticas que são importantes para obter recursos e apoio político para suas iniciativas. Eles também podem não estar familiarizados com os procedimentos legislativos, o que pode tornar mais difícil a aprovação de suas propostas.

Os outsiders podem trazer novas perspectivas e ideias para o legislativo, mas também podem enfrentar dificuldades para se integrar ao sistema político existente.

O impacto que eles têm no legislativo pode depender da sua capacidade de superar essas dificuldades e construir alianças políticas efetivas.

### **3. CONSIDERAÇÕES FINAIS**

A presença de políticos outsiders na política cearense tem sido cada vez mais frequente nos últimos anos. Esses candidatos, que geralmente não possuem experiência prévia na política, têm conquistado votos e se eleito para cargos no legislativo e no executivo.

Embora possam trazer novas perspectivas e ideias para a política cearense, os outsiders também enfrentam desafios para se integrar ao sistema político existente. Eles podem ter dificuldades em obter recursos e apoio político para suas iniciativas, além de enfrentar obstáculos no aprendizado dos procedimentos legislativos.

No entanto, alguns políticos outsiders têm tido sucesso em superar esses obstáculos e fazer uma diferença positiva na política cearense. Eles têm trabalhado para representar grupos da sociedade que historicamente foram sub-representado na política e para garantir que as políticas públicas sejam mais inclusivas e representativas.

A presença de políticos outsiders na política cearense pode trazer novas ideias e perspectivas para o debate político, mas também enfrentam desafios para se integrar ao sistema político existente.

O impacto desses políticos na política cearense dependerá da capacidade deles em superar esses desafios e trabalhar efetivamente para promover mudanças positivas na sociedade cearense.

A política cearense tem se beneficiado da diversidade de ideias e experiências que os políticos outsiders trazem, bem como de sua capacidade de representar diferentes setores da sociedade.

“Mudanças políticas profundas com as que vimos agora – eventos que subitamente dividem famílias e amigos, atravessam classes sociais e reorganizam dramaticamente as alianças – já ocorreram antes.” Anne Applebaum

No entanto, é importante que esses políticos trabalhem para superar os desafios que enfrentam, como a falta de conexões e alianças políticas, para que possam promover mudanças efetivas e duradouras na sociedade cearense.

## REFERÊNCIAS

PICUSSA, R., & CODATO, A. (2022). “Outsiders na política: uma visão geral”. Em *SciELO Preprints*. <https://doi.org/10.159/SciELOPreprints.4533>

LEVITSKY, S., & ZIBLATT, D., (2018). “Como as democracias morrem.” 2018, p. 94.

OLIVEIRA, V., MENEZES-FILHO, N., KOMATSU, B., & AUGUSTO HOTT, H. (2019). “Outsiders na política melhoram a gestão municipal?”. *Police Paper*, no. 36, 2019.

MOUNK, Y. (2018). “O povo contra a democracia.” 2018, p. 302.

APPLEBAUM, A. (2020). “O crepúsculo da democracia: como o autoritarismo seduz e as amizades são desfeitas em nome da política.” 2020, p. 139.